



OBČINA RADOVLJICA ŽUPAN

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 13.5.2020

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE
RADOVLJICA ZA LETO 2019**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

<p>OCENO IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA ZA LETO 2019</p>

V skladu z 90. členom poslovnika bo kot poročevalec na seji sodeloval:

- Tomaž Dolar, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občine Radovljica in Naklo.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Radovljica sprejema Oceno izvajanja občinskega programa varnosti za leto 2019.



**Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN**



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN RADOVLJICA IN NAKLO

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 11.5.2020

OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Lokalna skupnost je na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17, v nadaljevanju: ZORed) soodgovorna za stanje javne varnosti ter javnega reda in miru na svojem območju. Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18, v nadaljevanju: ZLS) v 21. členu določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev med drugim opravlja tudi naloge občinskega redarstva in inšpekcijskega nadzora. Občina Radovljica je sprejela Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo ter ima v skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu sprejet Občinski program varnosti občine Radovljica. Z občinskim programom varnosti se na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva ter drugih služb, ki lahko pomagajo k dvigu kakovosti življenja in bivanja občanov ter večji stopnji varnosti javnega prostora v lokalni skupnosti. Občinski program varnosti in ocena njegovega izvajanja sta izhodišče za operativne načrte vseh služb, ki zasledujejo zgoraj opisani cilj. Ocena občinskega programa varnosti je sestavljena iz:

- 1. Posnetka stanja oz. statističnega prikaza občine**
- 2. Ocene ogroženosti in varnostnih tveganj**
- 3. Opredelitve varnostnih potreb občine Radovljica**
- 4. Ciljev Občinskega programa varnosti občine Radovljica**
- 5. Organizacije in delovanje Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Radovljica in Naklo**
- 6. Sodelovanja in obveščanja drugih organov in institucij**

V skladu z drugim odstavkom 6. člena ZORed-a morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2019 temelji na podlagi letnega poročila policije o oceni varnosti, letnega poročila Civilne zaščite Občine Radovljica pregleda in ocene dela medobčinskega inšpektorata in redarstva ter opravljenih in načrtovanih nalog občinske uprave in ostalih organov.

1. POSNETEK STANJA OZ. STATISTIČNI PRIKAZ OBČINE

Pri opisu občine, njeni organiziranosti in pri statističnih podatkih občine ni bistvenih sprememb, ki bi vplivale na varnostne razmere, potrebe in cilje občine ter na organiziranost in način dela upravnih in nadzornih služb.

2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ

Ocena stanja varnosti se podaja na podlagi statističnih podatkov iz poročila Policijske postaje Radovljica, statističnih podatkov iz letnega poročila Civilne zaščite Občine Radovljica in ocene ter pregleda dela medobčinskega inšpektorata in redarstva za leto 2019. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi opažanja in priporočila občanov, ki so bila posredovana neposredno medobčinskemu inšpektoratu in redarstvu pri njegovem delu na terenu. V nadaljevanju je na podlagi statističnih podatkov poročil in pregleda dela podana ocena po področjih:

a) Ogroženost od naravnih in drugih nesreč

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je na območju občine Radovljica v letu 2019 evidentirala 176 dogodkov, in sicer:

- 47 požarov in eksplozij,
- 45 primerov tehničnih in drugih pomoči,
- 32 drugih nesreč,
- 26 nesreč v prometu,
- 14 naravnih nesreč,
- 6 onesnaženj oz. nesreč z nevarnimi snovmi,
- 4 nepotrebnih oz. lažnih intervencij,
- 2 najdbi NUS oz. motenj oskrbe in poškodb objektov.

V letu 2019 je glavnina dogodkov, vezanih na požare, takoj za tem sledijo intervencije ob tehnični in drugi pomoči, kamor sodijo odpiranje vrat, dvigal ter manjše tehnične intervencije. Sledijo druge nesreče, kamor so šteta tudi posredovanja prvih posredovalcev, kjer je bilo lani 11 aktiviranj prvih posredovalcev. Pri naravnih nesrečah gre predvsem za različne oblike poplavljanja. Lani je tako veliko preglavic pri poplavljanju povzročalo tudi visok nivo podtalnice, ki je bil posledica daljšega deževnega obdobja jeseni.

b) Ogroženost cestnega prometa v naseljih in izven naselja

V letu 2019, se je na območju občine Radovljica, zgodilo 186 prometnih nesreč, kar je 5% več, kot v letu 2018, oziroma 3% več kot povprečje zadnjih 5 let. Posledice pa so zelo podobne kot leto prej. Prometne nesreče s smrtnim izidom ni bilo. S hudo telesno poškodbo je bilo 9 nesreč (10), z lažjo telesno poškodbo 36 (37). Ostalih 118 nesreč (101) je bilo z materialno škodo.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo je v letu 2019 nadaljeval z meritvami hitrosti vozil s stacionarnimi radarskimi merilniki. Z nakupom merilnika sredi maja 2019 smo lahko meritve izvajali samostojno in neodvisno. Z meritvami hitrosti vozil tako še naprej izvajamo ukrepe za zmanjševanje hitrosti vozil in s tem zmanjšujemo nevarnosti za povzročanje prometnih nesreč predvsem v okolih vrtcev in šol, CUDV, pri domovih starostnikov in v naseljih.

Nadzor mirujočega prometa na območju občine Radovljica večinoma izvajajo občinski redarji. Zaradi stalnega nadzora mirujočega prometa so udeleženci v prometu v veliki večini seznanjeni z ustaljenimi pravili parkiranja, kar posledično pomeni tudi manjše število zaznanih in izrečenih kršitev. Večje problematike na tem področju ni zaznati.

c) Ogroženost občinskih javnih poti, javnih površin

Posegi v občinske ceste in javne poti, se preverjajo preko zaznav občinske uprave ter nadzorov redarske, inšpekcijske in pregledniške službe vzdrževalcev. Zaznane nepravilnosti se rešujejo sproti z opozorili preglednika cest ter postopkov redarjev in občinske inšpekcije.

V letu 2019 so občani največkrat opozarjali na nedovoljeno odlaganje odpadkov v naravo in na ekoloških otokih (odlaganje poleg zabojnikov). Kljub omenjenemu je zaznано, da se stanje povezano z odlaganjem odpadkom na nedovoljenih mestih vsako leto izboljšuje. Težave s snažnostjo (pasji iztrebki, odlaganje smeti in hrane) na zelenicah, poteh in javnih površinah se kljub večjemu nadzoru še vedno pojavljajo. Glede problematike s pobiranjem pasjih iztrebkov na javnih in kmetijskih površinah ter ostalih površinah je občinsko redarstvo nadaljevalo z rednim preverjanjem. V postopkih se je nadziralo, ali lastniki psov pobirajo iztrebke, posedujejo pribor za pobiranje iztrebkov in uporabljajo povodec za psa. Opisana oblika dela ostaja redna naloga občinskih redarjev.

Na javnih in rekreacijskih površinah so se nadzirala šolska in otroška igrišča. Problematika v zvezi z redom in snažnostjo je v manjši meri prisotna v okolici šol in v grajskem parku, ki je povezana zlasti z zadrževanjem na teh območjih izven časa pouka in poslovnih časov. Na otroških igriščih, razen osamljenih primerov neprimerne rabe, večjih kršitev ni bilo zaznanih. Ker gre za javne površine, v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu temu posvečamo več pozornosti in večji nadzor, še posebej

ob začetku šolskega leta skupaj s policijo, prostovoljnimi gasilci in predstavniki šol. Nadzori in obhodi v okolih šol in vrtcev se izvajajo preko celotnega šolskega leta in so to tudi stalne naloge občinskega redarstva.

d) Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Število evidentiranih in obravnavanih kaznivih dejanj v letu 2019 je bilo 356, kar je za skoraj 12 % več kot v prejšnjem letu. Raziskanost je bila 50,6% (40,3% v 2018). Največ kaznivih dejanj se je nanašalo na dejanja zoper premoženje (215). Podrobneje je stanje kriminalnih dejanj navedeno v poročilu Policijske postaje Radovljica.

V občini so še vedno prisotna kazniva dejanja (npr. tatvine, vlomi, poškodovanje premoženja...), zato medobčinski inšpektorat in redarstvo pri svojem delu stalno sodeluje tako s pristojno policijsko postajo kot tudi z drugimi subjekti pri zagotavljanju varnosti. Potrebno je intenzivirati vse oblike opozarjanja in ozaveščanja občanov, saj je samozaščitno ravnanje lastnikov nepremičnin in premičnin še vedno premajhno.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo na področju kriminalitete nima posebnih zakonskih pristojnosti. Kljub temu, da redarstvo nima pristojnosti preiskovanja kaznivih dejanj, pa lahko s svojim zadrževanjem, opazovanjem in obhodi na varnostno bolj obremenjenih območjih preprečuje premoženjsko kriminaliteto, predvsem tatvine, vlome, poškodovanja tujih stvari in podobna kazniva dejanja. Medobčinski inšpektorat in redarstvo tako redno izvaja svoje naloge na varnostno bolj obremenjenih območjih z namenom preprečevanja kaznivih dejanj.

e) Ogroženost javnega reda in miru

V letu 2019 je bilo s strani PP Radovljica obravnavanih 197 kršitev predpisov javnega reda in miru, kar je 11,3% manj kot 2018. Največ kršitev je bilo po Zakonu o varstvu javnega reda in miru 113 (158), Zakona o zaščiti živali 24 (20) in Zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami 19 (11). Podrobneje je stanje javnega reda in miru navedeno v poročilu Policijske postaje Radovljica.

V medobčinskem inšpektoratu in redarstvu področje varstva javnega reda in mira občinski redarji izvajajo na podlagi pooblastil, ki so predpisana z Zakonom o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) in Odlokom o javnem redu in miru v občini Radovljica. Na podlagi ZJRM-1 se največ nadzora opravlja v zvezi z nedovoljenim kampiranjem na mestih, ki za to niso določena. Ta problematika je najbolj aktualna v poletnih mesecih, še posebej v času velikega šmarna ob povečanem obisku na Brezjah. Ob tem dogodku občinsko redarstvo vsako leto sodeluje s policijo, TD Brezje, tamkajšnjim športnim društvom in župnijo. Občasno se zaznavajo kršitve voznikov avtomotov na drugih lokacijah na območju občine. V zvezi s tem se še vedno predlaga, da se v okviru možnosti na območju občine Radovljica umesti prostor za oskrbo avtomotov. Do te rešitve občinsko redarstvo voznike avtomotov napotuje v obstoječe avtokampe. Ostalih večjih kršitev v zvezi s predpisi o javnem redu in miru v občinskem redarstvu ne beležijo in se jih preprečuje s preventivnimi obhodi in prisotnostjo predvsem na javnih krajih.

Na splošno je na področju javnega reda in splošne varnosti ljudi stanje tudi glede na prejšnja obdobja ugodno in stabilno.

f) Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Največja prireditev na območju občine Radovljica je vsakoletna prireditev Festival čokolade. Na tej prireditvi vse prisotne službe za zagotavljanje reda ustaljeno in uspešno sodelujemo. Kljub množičnemu obisku in obsegu same prireditve se morebitna problematika v zvezi z večjim obiskom uspešno in sproti rešuje. V letu 2019 tako na tej kot drugih javnih prireditvah na območju občine Radovljica ni bilo večjih kršitev, povezanih s prireditvami. S ciljem zmanjšanja varnostne problematike na javnih prireditvah se PP Radovljica ter po potrebi medobčinski inšpektorat in redarstvo udeležujeta ustnih obravnav, ki jih je sklicuje Upravna enota Radovljica, ter aktivno sodelujeta z organizatorji prireditev.

Občinsko redarstvo je na prijavljenih javnih prireditvah sodelovalo tudi s PP Radovljica na podlagi njihovih pooblastil, in sicer predvsem na področju spremljanja, usmerjanja in pretočnosti prometa. Pri

prireditvah so zagotavljali tudi prevoznost intervencijskih poti ter usmerjali na zagotovljena parkirna mesta.

g) Ogroženost okolja

Vprašanje okoljske ozaveščenosti je vedno bolj aktualno in s tem tudi pričakovanja občanov in obiskovalcev občine po urejenem okolju. Ločevanje in pravilno ravnanje z odpadki je v pozitivnem trendu, vendar še vedno ni na zeleni ravni. Na to kažejo tudi občasna (nedovoljena) stanja ekoloških otokov in odmetavanje in kurjenje komunalnih ali bioloških odpadkov. Nedovoljena odlagališča se še vedno pojavljajo in v okviru postopkov tudi redno odpravljajo v inšpekcijskih postopkih Medobčinskega inšpektorata in redarstva.

Medobčinski inšpektorat in redarstvo redno izvaja nadzor in z rednimi preventivnimi obhodi preprečuje nedovoljeno odlaganje odpadkov. Stanje je mogoče dodatno izboljšati tudi z ozaveščanjem občanov.

h) Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Vpliv varnostnih razmer je v sosednjih občinah podoben in primerljiv z občino Radovljica, tako da ni zaznati posebnih vplivov varnostnih razmer iz sosednjih občin.

KLJUČNE UGOTOVITVE

Varnostne razmere na območju občine lahko ocenimo kot dobre. Za občane občine Radovljica bo pomembno zagotavljati red na dosedanji ravni, na področju omejevanja kriminalitete pa nadaljevati z informiranjem občanov o preventivnih in samozaščitnih ukrepih. Posamezni pojavi na področju kriminalitete negativno vplivajo na občutek varnosti in zaupanje do okolja pri občanih.

Obstoječa prometna ureditev danes povsem še ne omogoča uveljavitev sodobnih oblik udeležbe v prometu, saj je le ta povezana tudi z obnovo in izgradnjo nove prometne infrastrukture (npr. potrebe po površinah za pešce, kolesarje, večja uporaba javnih prevoznih sredstev in okolju prijaznih vozil, prednostno omogočanje parkirnih površin uporabnikom storitev ipd.).

3. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE RADOVLJICA

Zadovoljevanje varnostnih potreb občine temelji na delu policije ter sodelovanju medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki izvajata naloge po pooblastilu in v skladu z možnostmi ukrepanja na podlagi veljavne zakonodaje. V manjši meri se varnostne potrebe zadovoljujejo preko drugih služb (varnostne službe, državne inšpekcije, civilna zaščita, gasilska društva, Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu). Vsebina načrtovanih varnostnih potreb občine Radovljica se ne spreminja in so opredeljene v Občinskem programu varnosti.

Za občane občine Radovljica je pomembno zavarovanje življenjskega in bivalnega okolja ter urejenost urbanega okolja, ki zagotavlja primerno kakovost življenja. To je povezano zlasti s skrbjo za okolje, za javno infrastrukturo (javne zgradbe, javne ceste in poti, rekreacijske in druge javne površine) ter z zagotavljanjem varnosti, javnega reda in miru. Obnova ali izgradnja nove prometne in kanalizacijske infrastrukture, varovanje javne infrastrukture, delovanje zbirnega centra, učinkovito izvajanje javnih služb ter sodelovanje služb, ki skrbijo za varnost in red (policija, redarstvo, inšpekcija, varnostne službe, civilna zaščita, gasilci) predstavljajo podlago za večjo urejenost, red in varnost.

4. CILJ OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA

Cilji občinskega programa varnosti so razdeljeni na strateške in operativne cilje. Strateški cilji kažejo na splošno varnostno potrebo lokalne skupnosti in se v obravnavanem obdobju ne spreminjajo. Se pa pojavljajo potrebe po uvajanju novih aktivnosti in ukrepov pri operativnih ciljih. Neizpolnjevanje teh ciljev se neposredno kaže pri varnosti in zadovoljstvu občanov, in sicer na področjih: varovanje okolja in varnost naravne in kulturne dediščine, varstvo javnega reda in miru, varnost cestnega prometa in urejen vitez kraja.

Aktivnosti policije in medobčinskega inšpektorata in redarstva se bodo izvajale v trenutnem obsegu. Do večje aktivnosti služb in sodelovanja med njimi prihaja ob nastopu izrednih dogodkov, na javnih prireditvah in posameznih preventivnih akcijah. V preteklem letu 2019 varnostnih dogodkov, ki bi zahtevali nujne ukrepe in povečani obseg nadzora s sodelovanjem večjega števila služb, ni bilo.

5. ORGANIZACIJA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN RADOVLJICA IN NAKLO

Vsa delovna mesta po sistemizaciji medobčinskega inšpektorata in redarstva so bila v letu 2019 zasedena. Vsi zaposleni izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog na sistemiziranih delovnih mestih.

S sprejetjem Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo je skupni organ začel z delom s 1.1.2017. Skupno upravo sestavljajo vodja skupne uprave in trije občinski redarji.

Za opravljanje nalog v medobčinskem inšpektoratu in redarstvu je značilno, da se le-ta opravljajo v dokaj kontinuiranem konfliktnem odzivanju okolice na njihovo izvajanje ukrepov. Tudi zaradi slednjega ves čas stremimo k visoki stopnji strokovnosti, zakonitosti in profesionalizma, ki ga zagotavljamo med drugim tudi z udeležbo na različnih organiziranih izobraževanjih in strokovnih usposabljanjih.

Medobčinsko redarstvo opravlja naloge, določene z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o pravilih cestnega prometa in drugimi zakoni ter občinskimi predpisi. Delo inšpektorja in občinskega redarstva se dopolnjuje in prepleta.

6. SODELOVANJE IN OBVEŠČANJE DRUGIH ORGANOV IN INSTITUCIJ

Sodelovanje izvira iz spoznanja, da je za zagotavljanje reda potrebno delovanje celotne skupnosti, tako organov občinske uprave, državne uprave kakor tudi izvajalcev javnih pooblastil. Zato uradne osebe lokalne skupnosti sodelujejo in po potrebi obveščajo o varnostno zanimivih pojavih iz posameznega resorja naslednje organizacije:

- Policijska postaja Radovljica;
- inšpektorati RS;
- Ministrstvo za promet in zveze,
- Ministrstvo za obrambo, Regijski center za obveščanje;
- Gasilska zveza Radovljica;
- Komunala Radovljica d.o.o.;
- šole in vzgojno varstvene ustanove.

Sodelovanje in obveščanje po potrebi poteka operativno osebno, preko mobilne izmenjave komunikacij ter pisne in elektronske izmenjave podatkov in informacij.

Občinski inšpektorat in redarstvo stalno in uspešno sodeluje s Policijsko postajo Radovljica. Poleg že tradicionalnih skupnih nalog, kot so sodelovanje pri vključevanju prvošolcev v prometne tokove, nadzor kampiranja v času praznika velikega šmarna na Brezjah in sodelovanje na večjih javnih prireditvah, poteka sodelovanje predvsem na področju prometne varnosti predvsem ob izvajanju preventivnih nacionalnih akcij Javne agencije RS za varnost prometa (pešci, mobilni telefoni, motoristi, kolesarji, varnostni pas in otroški varnostni sedeži, začetek šole in varnost otrok). Sicer je sodelovanje občinske uprave in Policijske postaje Radovljica precej obsežnejše od področja, ki ga obravnava Občinski program varnosti, policisti pa na področju zagotavljanja varnosti sodelujejo tudi v občinskem svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, sosvetu za varnost in občinskem štabu Civilne zaščite.

Tomaž Dolar
Vodja skupne uprave



OBČINA RADOVLJICA
OBČINSKA UPRAVA

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 13.5.2020

O B R A Z L O Ž I T E V

**OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE
RADOVLJICA ZA LETO 2019**

1. Zakonska podlaga

Na podlagi določil 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občine sprejeti občinske programe varnosti in enkrat letno oceniti njihovo izvajanje.

2. Obrazložitev

Obravnavanje ocene izvajanja občinskega programa varnosti pomeni izpolnitev obveznosti občinskih organov, predstavlja in ugotavlja pa tudi uspešnost delovanja državnih in lokalnih organov nadzora. Zaključki in ugotovitve iz ocene izvajanja programa so tudi vsebine, ki se jih uvrsti v delovne načrte občinskih organov in predstavljajo naloge v načrtih dela državnih organov na tem področju.

V skladu z drugim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje občinskega programa varnosti. Ocena izvajanja občinskega programa varnosti v letu 2019 ima podlago v letnem poročilu o delu policije, pregledu in oceni dela medobčinskega inšpektorata in redarstva ter opravljenih in načrtovanih nalogah občinske uprave in ostalih organov. Ugotovitve iz ocene izvajanja predstavljajo temelj za načrtovanje in izvajanje nalog za Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo. Ravno tako so izhodišča za pripravo ustreznih podlag (občinskih predpisov, programov, naročil) za izboljšanje in odpravo pomanjkljivosti in osnova za izboljšanje varnostnih razmer, zato Policijska postaja Radovljica oceno preuči in ugotovitve upošteva pri načrtovanju nalog iz svoje pristojnosti.

3. Finančne posledice

Sprejem ocene izvajanja občinskega programa varnosti za proračun Občine Radovljica nima finančnih posledic.

Pripravil:
Tomaž Dolar



Alenka Langus l.r.
Direktorica občinske uprave